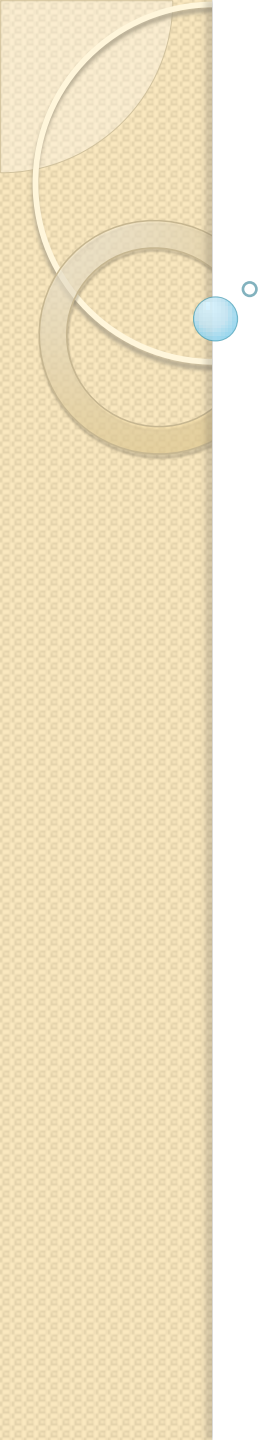


Формы участия в местном самоуправлении как инструмент социального проекта

Мальковец Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент, преподаватель НФИ КемГУ, ответственный секретарь секции местного самоуправления Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, член Европейского клуба экспертов местного самоуправления



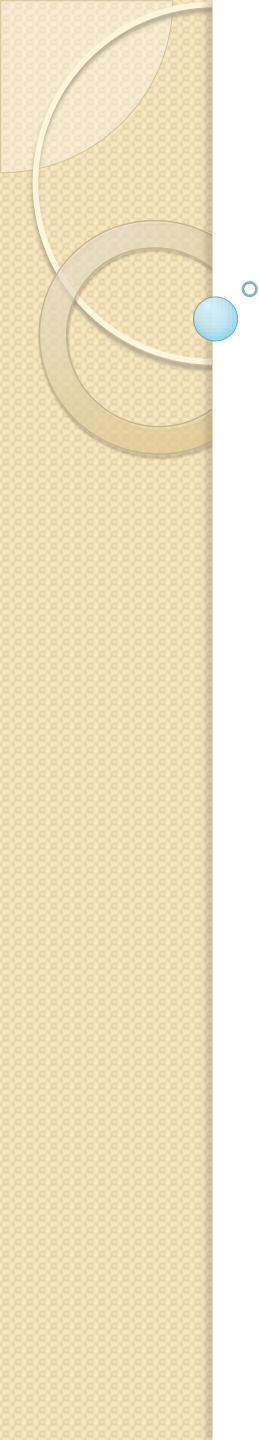
Для чего необходимо знать о своих правах и возможностях участия в местном самоуправлении

- участвовать в принятии решений, влиять на решения органов местного самоуправления;
- совершенствовать нормативную базу муниципального образования;
- создавать устойчивые формы взаимодействия общественных организаций и органов местного самоуправления, новые демократические традиции ;
- обеспечить новое качество работы местных сообществ и НКО;
- вывести на новый уровень местных лидеров;
- совершенствовать инструменты социального проектирования;
- повысить уровень воздействия результатов деятельности НКО



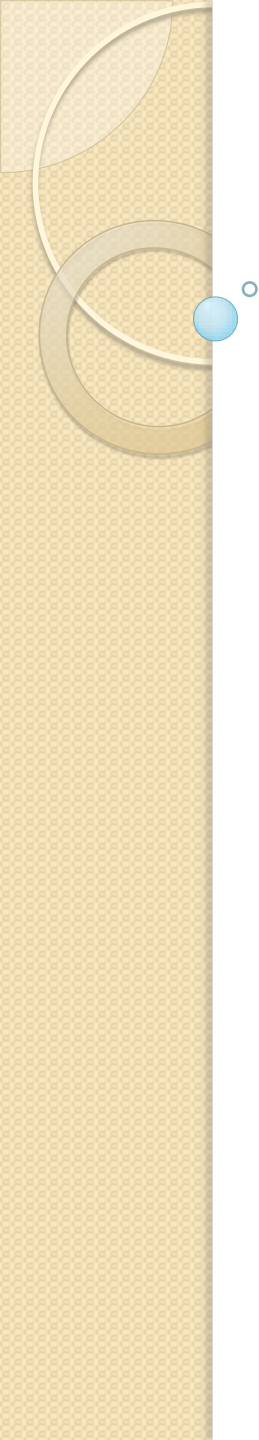
Почему использование форм участия в местном самоуправлении повышает эффективность деятельности

- Это всегда возможность и необходимость взаимодействия с органами власти
- Это процессы, которые оказывают влияние как на власть, так и на структуры гражданского общества
- Это всегда факт события, привлекательный для прессы



Демократия:

- Непосредственная;
- Представительная



Участие в местном самоуправлении:

- Непосредственное осуществление населением;
- Участие населения в осуществлении местного самоуправления
- (Глава 5 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Участие населения в осуществлении местного самоуправления:

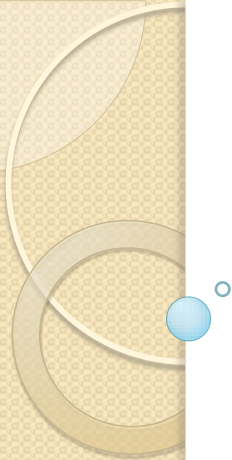
Для каждой формы предусмотрен механизм учета, либо рассмотрения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления итогов реализации этой формы, ответственность при принятии решений и т.д.

-



Непосредственное осуществление местного самоуправления:

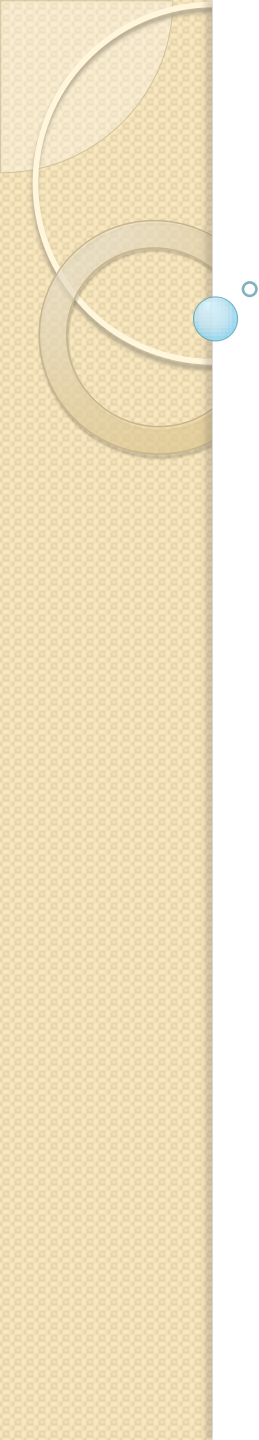
- Местный референдум;
- Муниципальные выборы



Местный референдум

проводится в целях решения непосредственно населением важных вопросов местного значения. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

(в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Местный референдум

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан, под которыми понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения, решаются на местном референдуме...

(в соответствии со статьей 56 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Местный референдум

Попробуем?

Предложите формулировку вопроса, который вы хотели бы вынести на местный референдум в своем муниципальном образовании

Муниципальные выборы

Проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

(в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Муниципальные выборы

Виды избирательных систем:

Одномандатный округ;

Многомандатный округ;

Между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов



Муниципальные выборы

Попробуем?

*Предложите избирательную систему,
которая, на Ваш взгляд, является
наиболее справедливой для Вашего
муниципального образования*

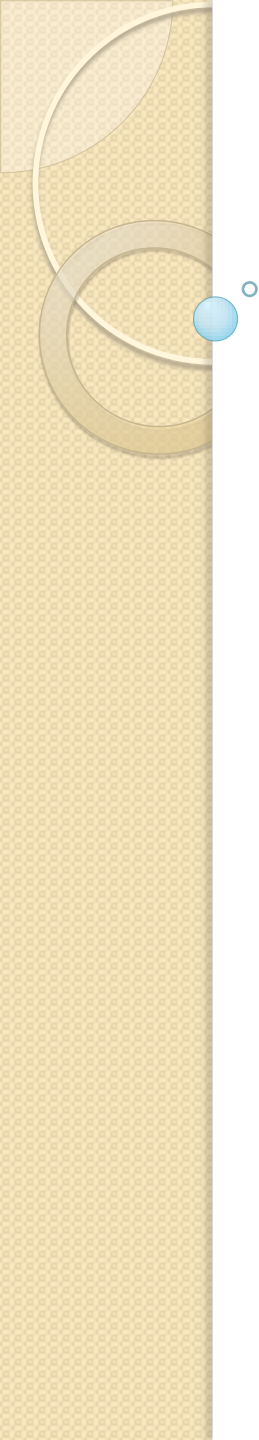
Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума,

Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

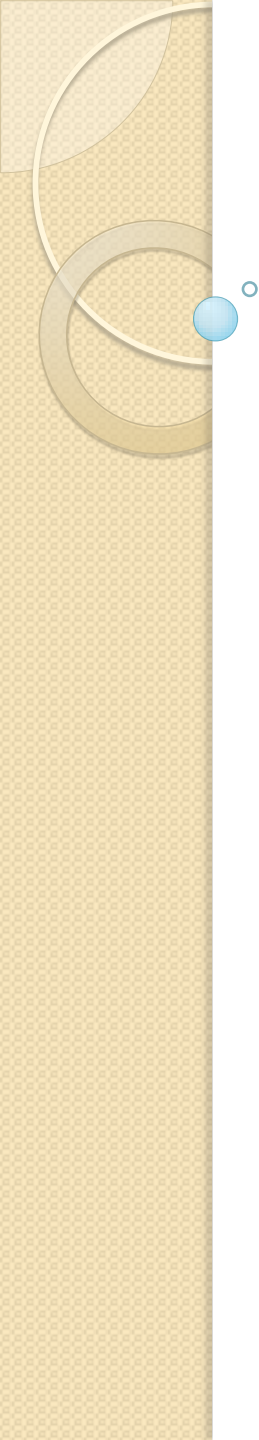
(в соответствии со статьей 24 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории; назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

(в соответствии со статьей 24 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

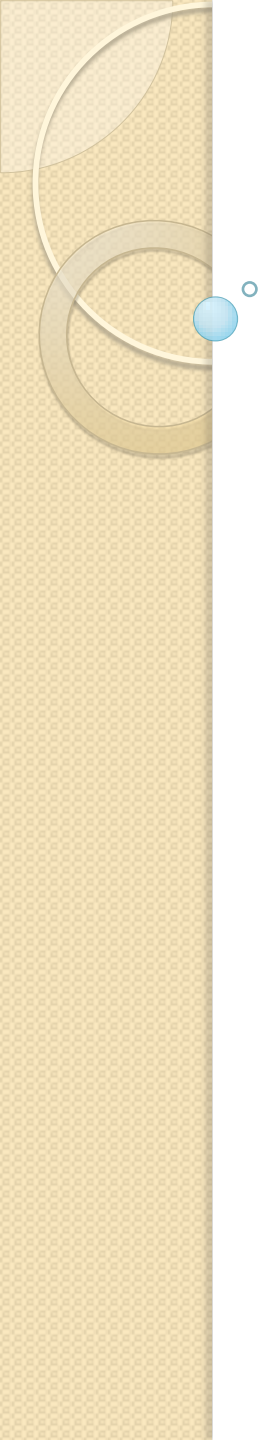


Голосование по отбору общественной территории

Порядок голосования утверждается представительным органом местного самоуправления (или иным органом) в рамках:

- муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды»;
- участия в программах инициативного бюджетирования (например, «Твой Кузбасс – твоя инициатива»).

Может предусматривать электронные формы голосования.

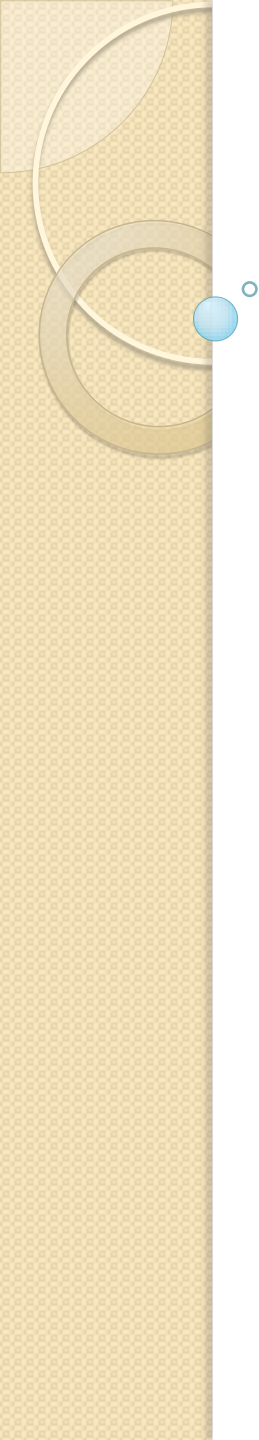


Правотворческая инициатива граждан

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

(в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

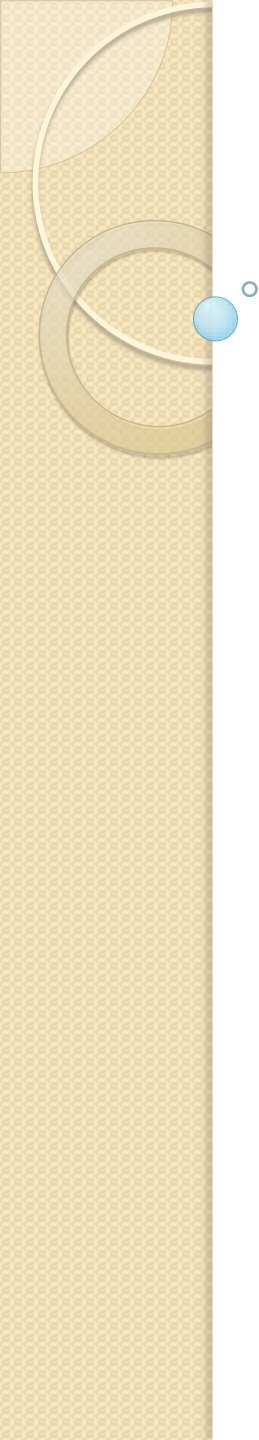


Правотворческая инициатива граждан

Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта на открытом заседании.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.



Положение о правотворческой инициативе граждан в городе Новокузнецке

Принято в 2006 году.

Предметом правотворческой инициативы могут выступать:

- проект устава города Новокузнецка;
- внесение изменений и дополнений в устав города Новокузнецка;
- проекты правовых актов городского Совета депутатов;
- проекты постановлений Главы города.



Положение о правотворческой инициативе граждан в городе Новокузнецке

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа в количестве не менее 30 жителей города Новокузнецка.

Решение о создании инициативной группы для реализации правотворческой инициативы принимается на собрании, конференции граждан, которые проводятся на территории города (района) там, где находится место жительства граждан, принимающих участие в собрании, конференции.

В качестве приложения к документу представлен образец подписного листа в поддержку правотворческой инициативы граждан о внесении в Новокузнецкий городской Совет народных депутатов, Главе города Новокузнецка

Положение о правотворческой инициативе граждан в городе Новокузнецке

Для поддержки правотворческой инициативы необходимо собрать подписи не менее 100 жителей города Новокузнецка, обладающих избирательным правом (не более 3% от общего числа жителей города Новокузнецка). Количество подписей жителей города, содержащихся в подписных листах, может превышать необходимое количество подписей, не более чем на 5 процентов.

Право сбора подписей принадлежит исключительно членам инициативной группы.

Расходы на сбор подписей осуществляются за счет средств инициативной группы.

Члены инициативной группы, осуществляющие сбор подписей, обязаны ознакомить жителей города с проектом правового акта, вносимого в порядке правотворческой инициативы.

Положение о правотворческой инициативе граждан в городе Новокузнецке

Для поддержки правотворческой инициативы необходимо собрать подписи не менее 100 жителей города Новокузнецка, обладающих избирательным правом (не более 3% от общего числа жителей города Новокузнецка). Количество подписей жителей города, содержащихся в подписных листах, может превышать необходимое количество подписей, не более чем на 5 процентов.

Право сбора подписей принадлежит исключительно членам инициативной группы.

Расходы на сбор подписей осуществляются за счет средств инициативной группы.

Члены инициативной группы, осуществляющие сбор подписей, обязаны ознакомить жителей города с проектом правового акта, вносимого в порядке правотворческой инициативы.



Правотворческая инициатива граждан: рекомендации

Субъекты нормотворчества в муниципальном образовании:

Представительный орган;

Депутат представительного органа;

Глава муниципального образования;

Глава местной администрации;

Граждане;

Органы территориального общественного самоуправления



Правотворческая инициатива граждан: рекомендации

Текст проекта документа должен быть написан понятно и грамотно с юридической точки зрения, при его составлении лучше проконсультироваться с юристами или включить их в состав рабочей группы.

Подписи местных жителей призваны подтвердить, что население нуждается в принятии такого нормативно-правового акта и инициативная группа учла их мнение.

Информационная компания должна быть максимально широкой, чтобы заручиться поддержкой большего числа местных жителей. Вся проделанная работа может оказаться бесполезной, если проект не наберет достаточного количества подписей, для того, чтобы подать его на рассмотрение.

Проекты нормативно-правовых актов могут касаться разнообразных вопросов местного значения: земельные вопросы, вопросы благоустройства, реализации прав граждан и др.



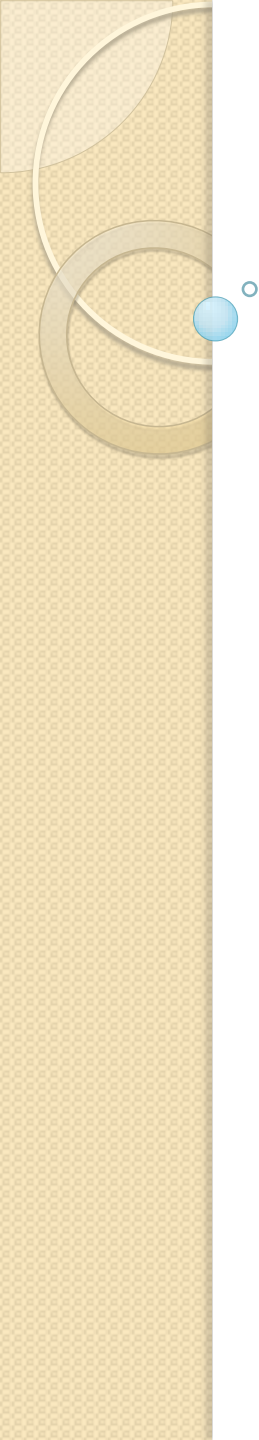
Правотворческая инициатива граждан

Попробуем?

Вспомните все, реализованные вашей организацией проекты.

По итогам каких проектов вы можете предложить изменения нормативно правовой базы вашего муниципального образования?

В каком порядке вы могли бы это сделать?



Территориальное общественное самоуправление

Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются по предложению населения, проживающего на соответствующей территории, представительным органом муниципального образования

(в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Территориальное общественное самоуправление

- осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления;
- может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;
- в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

(в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Территориальное общественное самоуправление

Органы территориального общественного самоуправления:

- избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории;
- вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

(в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Территориальное общественное самоуправление

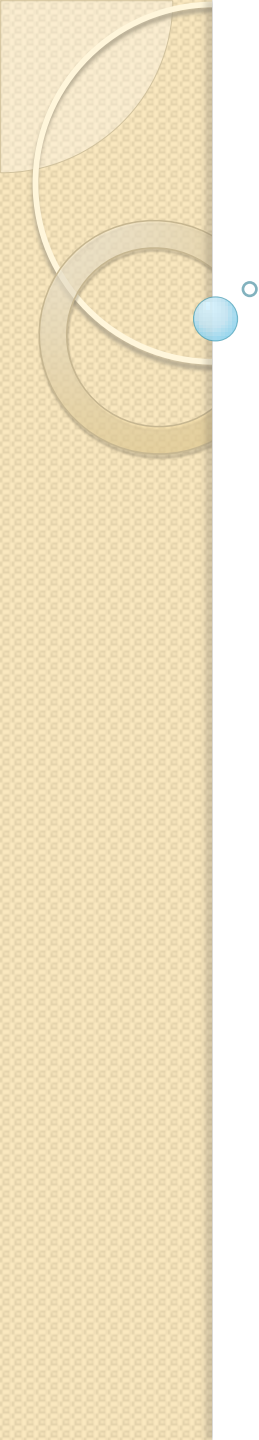
Муниципальные нормативно-правовые акты:

- Положение о территориальном общественном самоуправлении;
- Соглашение о сотрудничестве администрации муниципального образования с органами ТОС;
- Порядок предоставления субсидий органам территориального общественного самоуправления;
- Муниципальная программа поддержки органов территориального общественного самоуправления и инициативных граждан;
- Положение о Координационном совете по территориальному общественному самоуправлению;
- Положение о конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление», «На лучшую организацию работы органов ТОС по созданию, благоустройству и эффективному использованию детских и спортивных площадок», «Лучший председатель органа ТОС»

Территориальное общественное самоуправление

Мероприятия ТОС:

- благоустройство и санитарная уборка территорий;
- ремонт и обустройство спортивных сооружений, детских площадок, малых архитектурных форм;
- организация голосования по общественным территориям, подлежащим благоустройству;
- организации профилактической работы с подростками;
- работа с неблагополучными семьями;
- поддержка старшего поколения;
- содействие работе участковых уполномоченных полиции;



Территориальное общественное самоуправление

Мероприятия ТОС:

- проведение культурно-спортивных мероприятий;
- проведение городских конкурсов по благоустройству и по поддержке общественных инициатив
- содействие подготовке и проведению выборов различных уровней;
- организация различных дворовых мероприятий (проект «Летний кинотеатр во дворах» в Иркутске, «Томский дворик» в Томске).

Территориальное общественное самоуправление

Опыт городов:

- в Омске проводятся выездные приемы граждан должностными лицами в комитетах территориального общественного самоуправления;
- молодые омичи проходят учебную практику в КТОСах города: будущие тренеры, педагоги, специалисты по связям с общественностью, дизайнеры и фотографы;
- в Абакане создан Интернет сайт «Территориальное общественное самоуправление города Абакана» (tos.abakan.rf);
- в Новосибирске сформирована стратегия развития ТОС на основе Комплексных программ развития территории;
- создан экспертный совет по развитию территориального общественного самоуправления
- В Ангарске, Красноярске, Саянске, Томске и др. советы ТОС объединяются с советами многоквартирных домов



Территориальное общественное самоуправление

Попробуем?

*Какие проекты вашей организации
могут осуществляться в партнерстве
НКО и ТОС?*



Территориальное общественное самоуправление

Больше информации:

Общенациональная ассоциация
территориального общественного
самоуправления

<http://oatos.ru/>

Публичные слушания

Проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования.

Проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта.

Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, - главой муниципального образования.

(в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Публичные слушания

На публичные слушания должны выноситься:

- 1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав;
 - 2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
 - 3) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
 - 4) вопросы о преобразовании муниципального образования
- (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Общественные обсуждения

Процедура проведения не предусматривает собрания или собраний участников, в отличие от публичных слушаний.

То есть, фактически, общественные обсуждения носят заочный характер

(в соответствии со статьей Статья 5.1. Градостроительного Кодекса РФ)

Публичные слушания

Порядок организации и проведения:

- определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
- должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений

(в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Публичные слушания, общественные обсуждения

По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки...

(в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 5.1. Градостроительного Кодекса РФ)

Публичные слушания, общественные обсуждения: рекомендации

- не допустить изменения муниципальных нормативно-правовых актов, добиться того, чтобы процедуры предусматривали именно публичные слушания;
- рассматривать результаты публичных слушаний с учетом всех факторов, при необходимости назначать дополнительную профессиональную экспертизу проектных решений;
- создать оргкомитет (рабочую группу или комиссию) по подготовке слушаний или обсуждений с участием должностных лиц органов местного самоуправления, представителей общественности (инициативной группы, которая решила проводить слушания);
- заранее подумать о том, по каким каналам будет распространяться информация о проведении слушаний. Распространить эти новости нужно не позднее, чем за 7 дней до проведения встречи, указать время и место, вопрос, который будет рассматриваться, данные об инициаторе проведения публичных слушаний, адрес, телефон оргкомитета и пр.;
- заранее подготовить аргументы, факты и доводы, обеспечить участие заинтересованных лиц, помочь им с подготовкой выступления.



Публичные слушания, общественные обсуждения: рекомендации

Предусмотреть в уставе муниципального образования такую форму как **всенародное обсуждение**, которая предусматривает и предварительное общественное обсуждение, и собрание граждан (публичные слушания).

Пример: порядок принятия генплана Новокузнецка

Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов)

Проводятся:

для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования;

по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание или конференция граждан, проводимые по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования, назначаются соответственно представительным органом муниципального образования или главой муниципального образования.

Собрание или конференция граждан, проводимые по инициативе населения, назначаются представительным органом муниципального образования в порядке, установленном уставом муниципального образования.

(в соответствии со статьей 29 и статьей 30 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

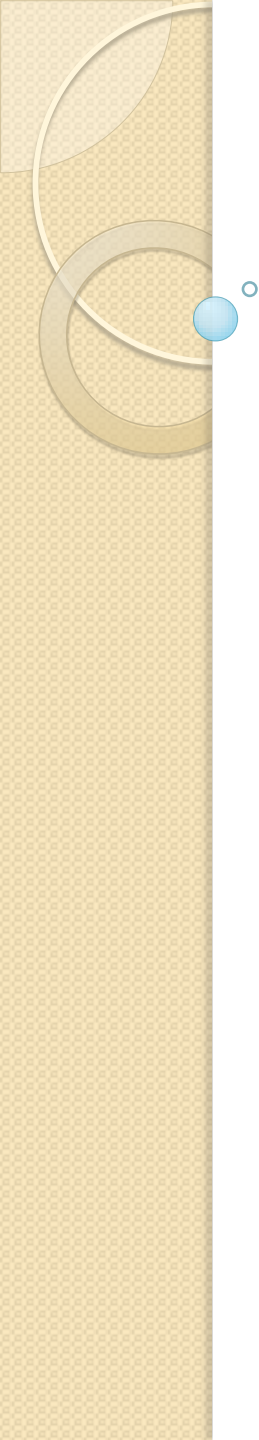
Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов)

Может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Обращения, принятые собранием (конференцией) граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

Итоги собрания, конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

(в соответствии со статьей 29 и статьей 30 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



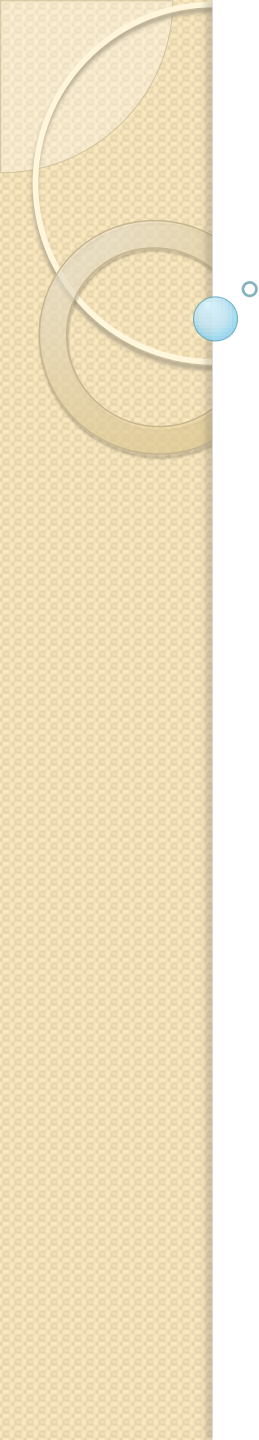
Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом.

(в соответствии со статьей 31 и статьей 30 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



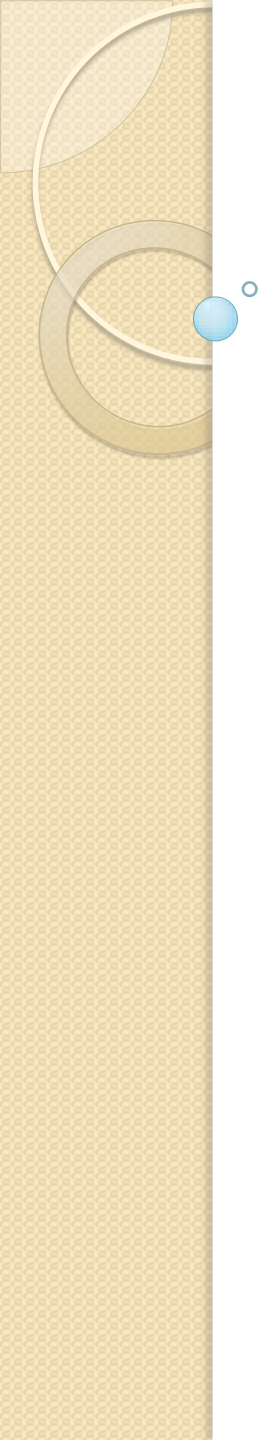
Опрос граждан

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

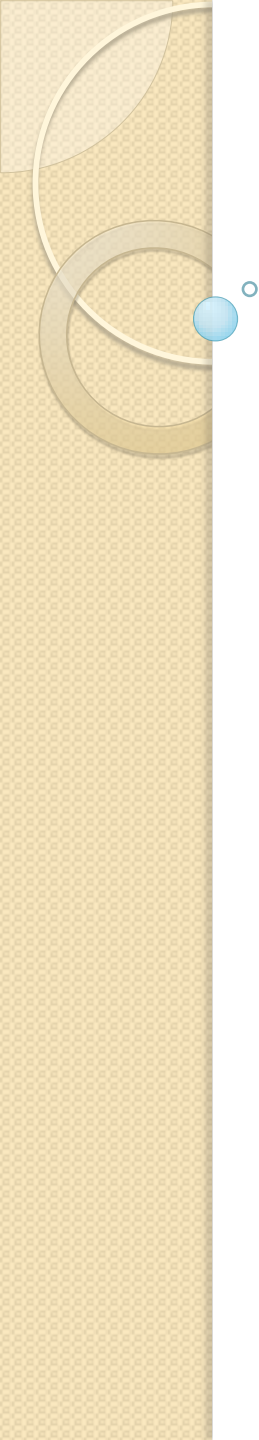
(в соответствии со статьей 31 и статьей 30 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)



Обращения граждан в органы местного самоуправления

Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

(в соответствии со статьей 32 Федерального закона N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации")



Обращения граждан в органы местного самоуправления

Виды обращений: предложения, заявления, жалобы, петиция и пр.

Предложение — рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Обращения граждан в органы местного самоуправления

Виды обращений: предложения, заявления, жалобы, петиция и пр.

Заявление — просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц. Например: заявления на получение пенсии и иных выплат, на получение или обмен жилой площади и пр.

Обращения граждан в органы местного самоуправления

Виды обращений: предложения, заявления, жалобы, петиция и пр.

Жалоба — просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц. Жалоба является важным средством защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Путем ее подачи гражданин реализует предоставленное ему право и требует восстановления нарушенных прав. Жалоба всегда содержит информацию о нарушении субъективных прав обратившегося или прав других конкретных лиц.



Обращения граждан в органы местного самоуправления

Обращение:

- в письменной форме;
- в форме электронного документа;
- устное обращение.

Обращения граждан в органы местного самоуправления

Требования к письменному обращению:

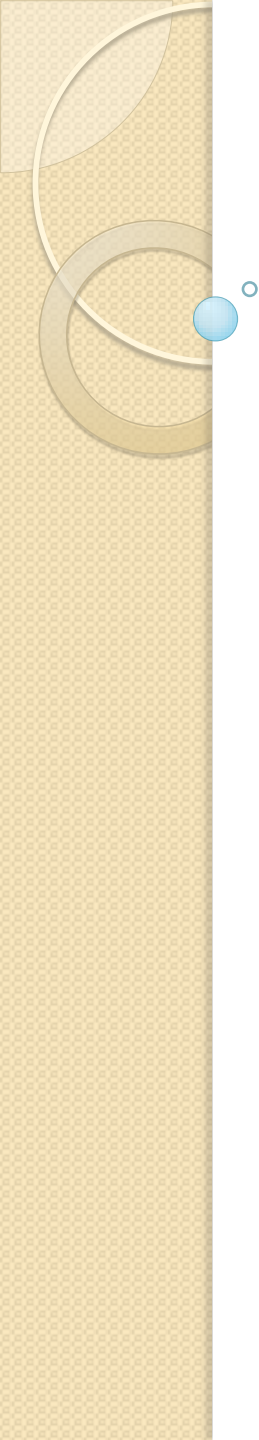
- указывается наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица;
- фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ;
- излагается суть предложения, заявления или жалобы;
- ставится личная подпись и дата.

Обращения граждан в органы местного самоуправления

Органы власти обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение.

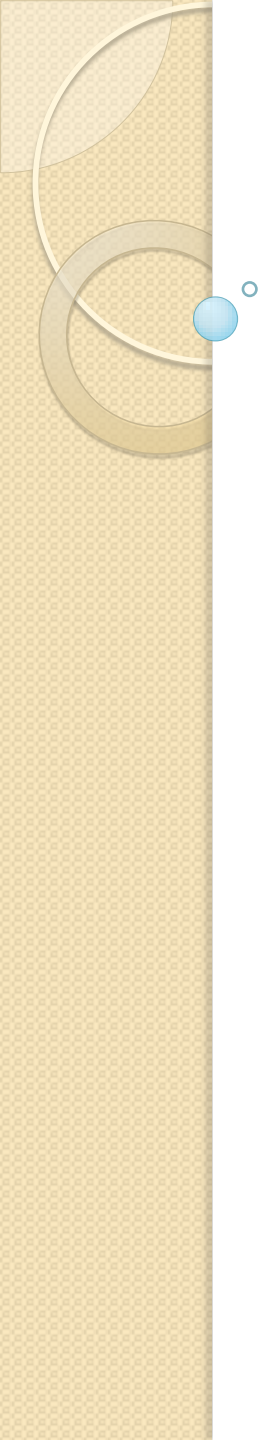
Дают письменный ответ **по существу** поставленных в обращении вопросов.

Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение **30 дней** со дня регистрации письменного обращения (за исключением отдельных случаев)



Инициативное (партисипаторное) бюджетирование

форма участия населения в решении вопросов местного значения посредством выбора объектов расходования бюджетных средств с возможным использованием личных финансовых средств, личным трудовым участием и последующем контролем



Инициативное (партисипаторное) бюджетирование

Закон Кемеровской области от 14 ноября 2018 года № 90-ОЗ «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Кемеровской области»

Порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области на реализацию проектов инициативного бюджетирования "Твой Кузбасс - твоя инициатива" в Кемеровской области.

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование

Закон Кемеровской области предполагает:

1. Этап: Проекты инициативного бюджетирования, подготовленные инициативной группой, направляются на рассмотрение в органы местного самоуправления.
2. Этап: Рассмотрение проектов инициативного бюджетирования в органах местного самоуправления с участием представителей инициативных групп.
- 3 этап: Областная комиссия осуществляет конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования, поступивших из органов местного самоуправления.

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование

С учетом следующих условий:

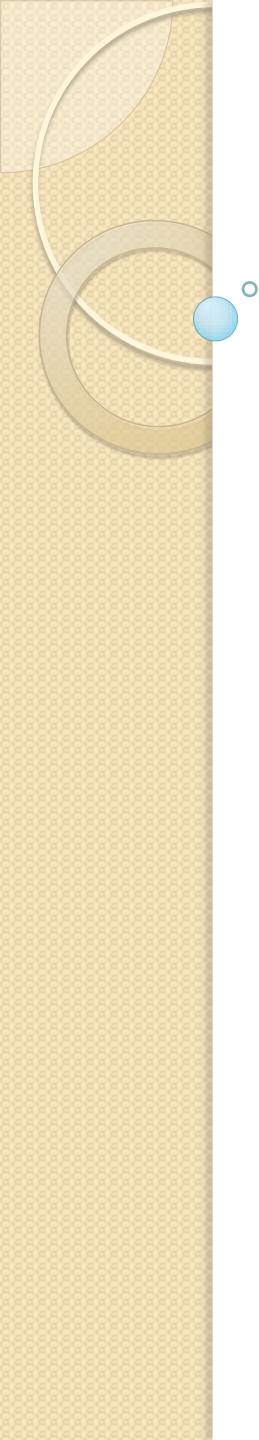
1. имущество (в том числе земельные участки), предназначенное для реализации проекта инициативного бюджетирования, находится в муниципальной собственности или в иной собственности (при наличии подтверждения передачи собственником имущества во временное пользование муниципального образования за плату в соответствии с гражданским законодательством);
2. финансирование проекта инициативного бюджетирования не предусмотрено за счет других направлений расходов областного и (или) местного бюджетов;
3. участие жителей, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в реализации проектов инициативного бюджетирования в денежной форме.

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование

Финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств местного и областного бюджетов, направляемых в местные бюджеты на условиях софинансирования в размере не более 90 процентов от стоимости проекта инициативного бюджетирования, не менее 10 процентов стоимости обеспечивается за счет софинансирования из местного бюджета. Доля местного бюджета может быть сформирована в том числе за счет средств населения муниципального образования, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, общественных организаций.

Инициативное (партиципаторное) бюджетирование

Финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств местного и областного бюджетов, направляемых в местные бюджеты на условиях софинансирования в размере не более 90 процентов от стоимости проекта инициативного бюджетирования, не менее 10 процентов стоимости обеспечивается за счет софинансирования из местного бюджета. Доля местного бюджета может быть сформирована в том числе за счет средств населения муниципального образования, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, общественных организаций.

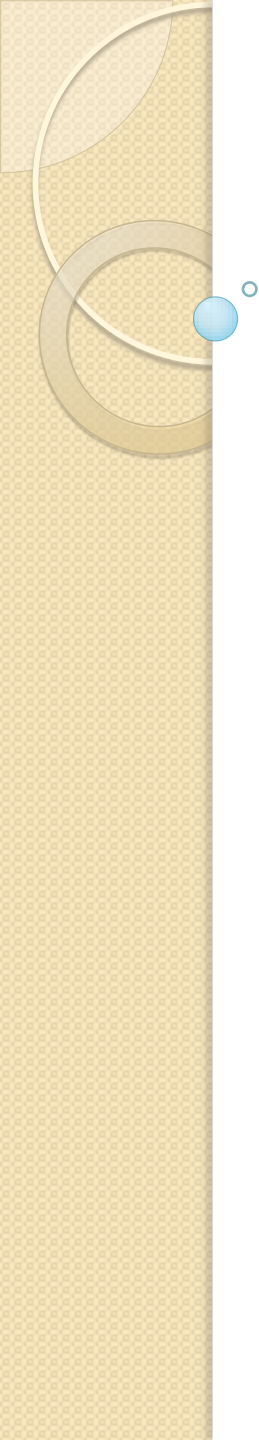


Инициативное (партиципаторное) бюджетирование

Больше информации:

Центр инициативного бюджетирования
НИФИ Минфина России

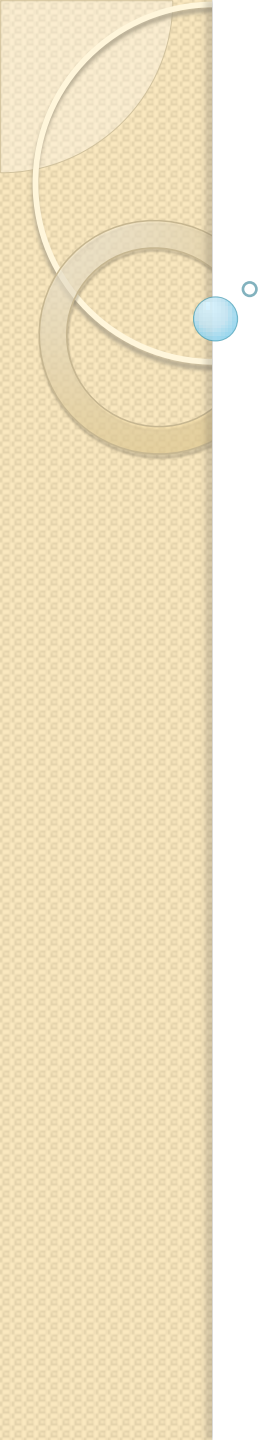
<https://nifi.ru/ru/ib>



Общественный контроль

деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

(в соответствии со статьей 4 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)



Общественный контроль

деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

(в соответствии со статьей 4 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Субъектами общественного контроля являются:

Общественная палата РФ;

Общественные палаты субъектов РФ;

Общественные палаты (советы) муниципальных образований;

Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ;

Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля

(в соответствии со статьей 9 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах.

(в соответствии со статьей 3 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций

Граждане участвуют в осуществлении общественного контроля в качестве общественных инспекторов и общественных экспертов.

(в соответствии со статьей 3 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

(в соответствии со статьей 9 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Осуществляется в формах:

- общественного мониторинга,
- общественной проверки,
- общественной экспертизы,
- в иных формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

(в соответствии со статьей 18 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Для осуществления общественного контроля могут создаваться:

- 1) общественные наблюдательные комиссии;
- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

(в соответствии со статьей 9 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Общественный контроль

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации на основании результатов общественного контроля вправе:

- 1) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации предложения и рекомендации по совершенствованию их деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших нарушению прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
- 2) выдвигать общественную инициативу в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) оспаривать в установленном федеральным законом порядке (в том числе в судебном и (или) административном порядке) нормативные правовые акты, решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

(в соответствии со статьей 26 Федерального закона N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»)

Независимая оценка качества оказания услуг

Организациями

- Социальной защиты и социального обслуживания;
- Образования;
- Медицины и пр.

Органы местного самоуправления имеют право на:

создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями

(в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

Независимая оценка качества оказания услуг

Общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов. Состав общественного совета формируется из числа представителей общественных организаций. Число членов общественного совета не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности общественного совета размещается органом государственной власти, органом местного самоуправления, при которых он создан, на своем официальном сайте в сети "Интернет".

(в соответствии со статьей 23.1. Федерального закона № 131-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»)

Мирные массовые акции населения

публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики или информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями

(в соответствии со статьей 2.Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»)

Мирные массовые акции населения

собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции

(в соответствии со статьей 2.Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»)

Мирные массовые акции населения

К организации публичного мероприятия относятся:

- 1) оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления;
- 2) проведение предварительной агитации;
- 3) изготовление и распространение средств наглядной агитации;
- 4) другие действия, не противоречащие законодательству Российской Федерации, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

(в соответствии со статьей 4. Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»)

Мирные массовые акции населения

Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, обязаны рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

(в соответствии со статьей 18.Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»)

Участие населения в осуществлении местного самоуправления:

Основные причины низкой эффективности:

- недостаточная осведомленность жителей о принимаемых решениях и их последствиях;
- невозможность для большинства людей отследить многочисленные и частые изменения законов и норм;
- отстраненность местных депутатов, избранных по партийным спискам, от своих избирателей, необязательность их отчетности перед избирателями;
- стремление органов государственной власти субъектов РФ оказывать влияние на процессы, происходящие на уровне местного самоуправления и т.д.



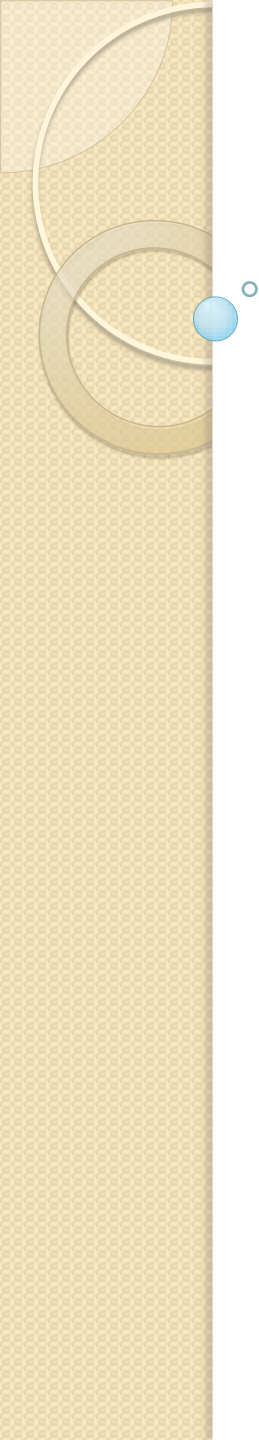
Новые современные формы, не
предусмотренные законами и
уставом:

Теодор Зельдин:

«Я не верю, что права человека могут
быть введены законодательным путем.
Люди должны научиться быть
свободными. Свобода - это умение, а не
право»

Новые современные формы, не предусмотренные законами и уставом:

- флэшмобы, воркшопы, баттлы, акселераторы;
- дискуссионные панели и площадки;
- форум городских сообществ ("Активный город» в Новосибирске);
- добровольчество, волонтерство, благотворительность;
- движение урбанистов;
- сессии: проектные, стратегические, креативные;
- общественный отбор кандидата на должность;
- формы электронной демократии;
- и т.д.



Формы электронной демократии

- большая доступность форм участия (анкеты онлайн, голосования и выборы, соучаствующее бюджетирование, панели услуг и местных жителей, совместное сервисное развитие и сетевое влияние);
- различные специальные общественные кампании в социальных сетях;
- другие площадки для новых форм участия и различные виды всплывающих событий;
- повышение роли гражданских организаций;
- больше партнерства и сотрудничества.



Формы участия в местном самоуправлении как инструмент социального проекта

Домашнее задание:

Изучите формы участия граждан, предусмотренные уставом вашего муниципального образования. Какие формы используются чаще всего в вашем муниципальном образовании?

Какие, по Вашему мнению, возможно использовать в проектах, реализуемых вашей организацией?



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Мальковец Наталья
Владимировна
n_malkovets@mail.ru